



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ**  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КЧР)

**МИНИСТР**

Дом Правительства,  
ул. Комсомольская, 23, Черкесск, 369000  
Тел. (8782) 26-59-87, Факс (8782) 26-69-38  
E-mail: reception@economykchr.ru  
<http://www.economykchr.ru>  
ОКПО 50461367, ОГРН 1040900958780  
ИНН/КПП 0901053054/ 091701001

03.09.2017 № 2177

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ  
на проект постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики  
«Об утверждении положения о региональном государственном контроле  
(надзоре) в сфере социального обслуживания»**

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.05.2017 № 140 «О порядке проведения органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики», (далее – Постановление Правительства КЧР № 140), рассмотрело проект Постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания» (далее – Проект), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», и утверждает Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания (далее – Положение).

Проект направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Информация о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) Проекта размещена разработчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Карачаево-Черкесской Республики по адресу: <http://orv.kchgov.ru/>, ID проекта: 01/01/08-21/00011436.

Разработчиком проведены публичные обсуждения Проекта и сводного отчета по Проекту в сроки с 18.08.2021 по 29.08.2021.

Уведомления о проведении публичных консультаций в отношении Проекта Разработчиком направлены:

- В Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики – Уполномоченный орган в сфере ОРВ;
- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике;
- Президенту Торгово-промышленной палаты Карачаево-Черкесской Республики;
- Президенту Регионального объединения работодателей «Союз промышленников, предпринимателей и работодателей Карачаево-Черкессии»;
- Председателю Объединения Организаций Профсоюзов Карачаево-Черкесской Республики;

- Председателю Карачаево-Черкесского Республиканского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Председателю совета регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Председателю Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики;
- Директору автономного учреждения Карачаево-Черкесской Республики «Центр поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики».

По информации, указанной Разработчиком в сводном отчете, замечания и предложения по Проекту и сводному отчету по Проекту не поступали.

По результатам рассмотрения Проекта и сводного отчета по Проекту установлено, что процедура ОРВ Разработчиком соблюдена.

По результатам проведенной процедуры ОРВ Проекта, с учетом информации, представленной Разработчиком в сводном отчете по Проекту, Уполномоченным органом сделан вывод о достаточном обосновании решения заявленной проблемы способом, предложенным Проектом, а также об отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики.

При этом Проект содержит положения, необоснованно затрудняющие осуществление деятельности поставщиков социальных услуг в сфере социального обслуживания, и положения, создающие административные барьеры для поставщиков социальных услуг, а именно:

1. В подпункте 3 пункта 17 раздела 6 Положения указано, что после получения объявленного контрольным (надзорным) органом предостережения, поставщик социальных услуг, осуществляющий деятельность как индивидуальный предприниматель, вправе направить возражения в ответ на предостережение в том числе в виде электронного документа, подписанного усиленной

квалифицированной электронной подписью. В соответствии со статьей 40 Федерального Закона № 248-ФЗ, необходимо дополнить абзац 8 подпункта 3 пункта 17 раздела 6 Положения информацией о возможности подписания электронного документа также простой электронной подписью.

2. Раздел 1 Приложения №1 к Положению содержит критерии тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – причинение вреда) и определяет категории высокого, значительного, среднего и низкого риска для отнесения к ним объектов регионального государственного контроля (надзора).

К категориям низкого и высокого риска относятся объекты контроля, не имеющие нарушения соблюдения обязательных требований по итогам двух последних контрольных (надзорных) мероприятий и имеющие нарушения соблюдения обязательных требований по итогу последнего контрольного (надзорного) мероприятия соответственно. К категориям среднего и значительного риска относятся объекты контроля, предоставляющие социальные услуги в полустационарной и стационарной форме социального обслуживания соответственно.

Данные характеристики категорий риска вносят неясность в процесс определения объекта контроля к той или иной категории. Например, в случае если объект контроля предоставляет социальные услуги в стационарной форме, и при этом у него отсутствуют нарушения соблюдения обязательных требований по итогам двух последних контрольных (надзорных) мероприятий, данный объект контроля может быть отнесен как к категории низкого, так и к категории значительного риска.

В соответствии с пунктом 12 раздела 4 Положения отнесение объектов контроля к определенной категории риска осуществляется на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов контроля к категориям риска согласно приложению № 1 к Положению, а также на основании решения руководителя контрольного (надзорного) органа. Таким образом, при выборе одной конкретной категории из двух категорий риска, определение категории риска будет носить субъективный характер и зависеть от мнения

должностного лица, осуществляющего региональный (государственный) контроль (надзор). Данная ситуация является административным барьером для поставщиков социальных услуг.

В пункте 8 Федерального Закона № 248-ФЗ указано, что необходимо обеспечить возможность контролируемому лицу самостоятельно оценивать правомерность отнесения его деятельности к соответствующей категории риска. Некорректное определение критериев риска в разделе 1 Приложения № 1 Положения создает затруднения для контролируемого лица при самостоятельной оценке правомерности отнесения его деятельности к соответствующей категории риска.

Таким образом, необходимо пересмотреть определение критериев отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к категориям риска в соответствии с Федеральным Законом № 248-ФЗ.

В связи с тем, что раздел 2 приложения № 1 к Положению содержит информацию об изменении уровней категорий риска, характеристика которых содержится в разделе 1 приложения № 1 к Положению, после изменения критериев тяжести причинения вреда (категорий риска) возникает необходимость корректировки содержания раздела 2 приложения № 1 к Положению.

В разделе 2 Приложения №1 к Положению указано, что к категории высокого риска в том числе относятся объекты регионального государственного контроля (надзора), имеющие постановления о привлечении к административной ответственности юридического лица, его должностных лиц или индивидуального предпринимателя по статьям 9.13, 19.4 части 1, 19.4.1 части 1, 19.5 части 1, 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вступившие в законную силу в течение двух лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта регионального государственного контроля (надзора) к категориям значительного и среднего риска.

Согласно рекомендациям, изложенным в Базовой модели определения критериев и категорий риска (далее – Базовая модель), утвержденной протоколом заседания Проектного комитета по основному направлению стратегического

развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 31.03.2017 №19(3), повышение или понижение категорий риска должно быть не более чем на один уровень. Изменение уровня категории риска объекта на несколько пунктов возможно при наличии серьезных обстоятельств, которые должны быть отдельно обоснованы в рамках предоставления информации.

Так, например, если у объекта среднего риска было выявлено грубейшее нарушение, которое свидетельствует о его высокой опасности, то подобный объект может быть сразу переведен в категорию высокого риска. При этом контрольному (надзорному) органу необходимо подробно прописать обстоятельства, повлекшие изменение категории риска объекта, а также и условия пересмотра такой категории.

Считаем, что указанные в разделе 2 Приложения №1 к Положению причины не могут быть достаточным обоснованием для переноса объекта из категории среднего риска в категорию высокого риска.

Рекомендовано пересмотреть обстоятельства изменения категорий риска для объектов и привести раздел 2 Приложения №1 к Постановлению в соответствие с Базовой моделью.

Учитывая изложенное, Уполномоченный орган дает отрицательное заключение об ОРВ исследуемого Проекта. В случае внесения изменений в Проект в соответствии с настоящим Заключением, Разработчик может повторно представить доработанный Проект в Уполномоченный орган для получения повторного Заключения.



А.Х. Накохов